

Serie Documentos de Análisis

Nº 11

agosto de 2008

Colección
Estudios Estratégicos Vecinales

Universidad Bernardo O'Higgins



Revisando la agenda regional
2006 - 2007

¿Nos acercamos hacia una
reestructuración de los equilibrios
regionales de poder?

Cristian Leyton Salas*



Observatorio Regional de Paz y Seguridad

www.orpas.org

Nº 11



SERIE
DOCUMENTOS DE ANÁLISIS
Colección Estudios Estratégicos Vecinales

N° 11
agosto de 2008

REVISANDO LA AGENDA REGIONAL 2006 - 2007

¿NOS ACERCAMOS HACIA UNA RESTRUCTURACIÓN DE LOS EQUILIBRIOS REGIONALES DE PODER?

Cristian Leyton Salas*

* Investigador Titular y Académico del Observatorio Regional de Paz y Seguridad de la Universidad Bernardo O'Higgins.

Se desempeñó como Analista Internacional del Departamento de Planificación y Estudios en el área vecinal y regional del Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) del Ejército de Chile.

Es *Bachelor* en Ciencias Políticas y *Master of Arts* en Relaciones Internacionales, de la *Université du Québec à Montreal* (Canadá).

Doctorando en *Estudios Americanos* del Instituto de Estudios Avanzados de la Universidad de Santiago de Chile, también es graduado del *Center for Hemispheric Defense Studies* (CHDS), Washington D.C., donde ha realizado diversos cursos de especialización.

Coautor del libro *Áreas Sin Ley, Espacios Vacíos, Estados Débiles* (Cátedra Manuel Bulnes sobre Seguridad, Defensa y Sociedad).

Autor del libro, *Amigos y Vecinos en la Costa del Pacífico. Luces y Sombras de una Relación*.

Introducción

Actualmente, el espacio regional atraviesa por una compleja e incierta fase de reestructuración de los equilibrios de poder. Brasil lidera un cambio relevante en el marco del viejo sueño bolivariano de integración regional. Un consenso se estaría generando en torno a que debe ser Brasil el líder de este espacio y el motor de la integración política, económica y de seguridad sub hemisférica. Frente a esta realidad, facilitada por la aceptación de Argentina de un *fait accompli* a favor de Brasil, los movimientos refundacionales institucionales conocen diversas situaciones de progresivas y regresivas. Ecuador, conoce el primer fenómeno, Bolivia el segundo. Bolivia esta haciendo frente a un fenómeno de consolidación de su fragmentación política interna, hecho que quedara consumado con el próximo referéndum revocatorio. El régimen venezolano conoce una fase de decline en su postura externa y de debilitamiento en la interna. Chile, por su parte, mantiene su postura consensual y de equilibrio, hecho que denota la debilidad de la política exterior chilena.

El principal fenómeno está dado por el proyecto de la Unión Sudamericana de Naciones y el Consejo de Defensa Sudamericano, ambos proyectos brasileños. Ambos órganos ilustran el liderazgo que Brasil intenta imponer, dejando abierto el cuestionamiento a saber en que medida el gigante carioca buscara a través de ambos proyectos establecer una hegemonía regional o en su defecto erigirse como el Estado-equilibrador de las relaciones sudamericanas.



I. Ejes generales de la Agenda Regional

- Tres grandes fenómenos han marcado la agenda regional, todos vinculados a la irrupción del factor “Hugo Chávez” en la escena política regional.
- En un primer momento, lo que constituiría el desencadenamiento de un proceso de reordenamiento general de los equilibrios de poder en América del Sur¹: la lógica ABC (Argentina, Brasil y Chile) de 1915 está dejando de constituir la base del ordenamiento político, económico, político-estratégico y militar sudamericano.
- Se evidenció en este sentido, que el régimen de Hugo Chávez busca, en el largo plazo, conquistar un rol hegemónico en la subregión, generando como resultado de ello zonas de influencia política² e incluso, la posible “satelización” de Estados débilmente institucionalizados³, como Bolivia y Ecuador, en Sudamérica y posiblemente, Nicaragua, en América Central
- Se apreció, en función de lo precedente, que el principal instrumento de expansión y de penetración política del régimen de Hugo Chávez es y ha sido el gas y el petróleo en el marco de una estrategia de un uso estratégico de dichas fuentes de energía.
- Se constató que el proceso de penetración política conoce una evolución permanente a fin de consolidar una ventaja estratégica venezolana a través de la adquisición de una capacidad militar que cristalice la nueva estatura política a nivel regional del régimen de Hugo Chávez. La inauguración de un proyecto de “integración militar” bolivariano así como el proceso de rearme venezolano ilustran dicha realidad.
- Se evidenciaron intentos por provocar una penetración ideológica del movimiento chavista a nivel regional por medio de una exportación de la causa “bolivariana” ya sea directamente a través de la instauración de los llamados “círculos bolivarianos”⁴, de manera indirecta a través del financiamiento a campañas políticas así como de un uso estratégico de los recursos energéticos venezolanos.
- La estrategia venezolana por escapar a la política de aislamiento hemisférico de los EE.UU. en su contra⁵ le ha llevado a adoptar una postura de regionalización e internacionalización de su política exterior, lo que le ha impulsado a acercarse a regimenes considerados como parias (Irán, Siria y Corea del Norte), a la Federación de Rusia, particularmente al complejo militar-industrial de dicho país, así como a expandir su presencia en diversos países de la región.
- Señalemos que la comprensión de los efectos y consecuencias del fenómeno anterior, pasa por



identificar las hipótesis de conflicto, las amenazas y riesgos políticos identificados por el régimen de Hugo Chávez. En esta lógica, la configuración de un sistema subregional de integración militar se ha constituido en una fuente de inseguridad como resultado de la probabilidad de concretarse una satelización de determinados Estados sudamericanos.

□ En un segundo momento, se ha constatado la convergencia, producto del proceso eleccionario latinoamericano⁶, de un grupo de países que abrazan la causa neopopulista de Hugo Chávez, como son Ecuador, Bolivia, Nicaragua y en menor medida el régimen Kirchnerista, en Argentina. En este sentido, se evidenció el surgimiento de una tendencia hacia la división de la región latinoamericana en dos "ejes", el Eje Pacífico y el Eje bolivariano, evidenciándose que Brasil estaría configurándose como el Estado del equilibrio o en un Estado Hegemónico enarbolando la causa "integracionista" a nivel regional.

□ En un tercer momento, se tendió a cristalizar, durante el año 2006, la el riesgo de una división territorial y política de Bolivia, constatándose la transformación del Ejército boliviano en un actor de poder fáctico frente al papel central que ha jugado en el marco de las fricciones entre el Oriente y el Occidente boliviano, esto es, entre por un lado el Gobierno y sus movimientos indigenistas y los Comités Cívicos de Tarija, Pando, Beni y particularmente de Santa Cruz, por otro. Este fenómeno se mantiene hasta la fecha.

Este hecho se ha constituido en una clara señal de alarma regional toda vez que se perfilan otros casos u escenarios de similares características que se concentran geográficamente en el espacio andino, tal es el caso de Guayaquil en Ecuador, de Zulia en Venezuela y de espacios territoriales en el norte del Perú como Loreto.

□ En un cuarto momento. Se ha constatado la búsqueda por instaurar un proceso de integración regional bajo el liderazgo de Brasil, como poder hegemónico subregional.

II. Análisis de casos regionales.

1. Venezuela

□ Se constató en una primera fase del movimiento chavista, en el plano político interno, que la pasada reelección presidencial (60%) permitió al mandatario Hugo Chávez consolidar su legitimidad tanto



nacional como internacional, toda vez que inauguró una nueva fase en su programa de "Socialismo del Siglo XXI", más radical, destinada a materializar definitivamente su proyecto de refundación de la institucionalidad venezolana.

- Lo anterior se vio materializado por la idea de propiciar una reforma a la Carta Magna venezolana así como por la iniciativa a fin que el Congreso -dominado por sus fuerzas políticas- le ceda poderes especiales⁷.
- Se constató una tendencia del mandatario venezolano en orden a instaurar un sistema político interno de claro corte autocrático. Es así como, junto a la estrategia que buscaba diezmar las capacidades de libertad de información de los medios de prensa de la oposición, se reforzó el proyecto de reorganizar del movimiento bolivariano en torno a un partido único.
- Ambas ideas se vieron ilustradas por dos iniciativas concretas del mandatario. En un primer momento, a través de su intención de emprender una fase de "nacionalizaciones", destacándose aquella que afectaría a la Compañía Anónima Nacional Teléfonos de Venezuela (CANTV), la más importante del país, cuyo principal propietario es la empresa estadounidense Verizon Communications⁸. Por otro lado, se cristalizó la idea del comandante y viceministro William E. Izarra quien hizo público, en septiembre de 2006, su iniciativa a fin de lograr la unificación política del movimiento bolivariano, mediante el documento El partido único en tres fases, el cual sirvió de base para las discusiones abiertas al objeto de transformar el Movimiento Quinta República (MVR) en un partido único⁹.
- En este mismo ámbito, se tendió a materializar el proceso de militarización de la sociedad venezolana, toda vez que las FF.AA. de dicho país estuvieron sometidas a una profunda ideologización bolivariana durante el año 2006. El programa de "clientelismo social" al cual han estado sometidas las cúpulas de la FAN (Fuerza Armada Nacional) se tradujo en el planteamiento de un proyecto a fin de convertir a la FAN en Fuerzas Armadas Bolivarianas. Se está gestando un cambio en la naturaleza militar de dichas fuerzas.
- Chávez instó, asimismo, a la Fuerza Armada Nacional, a través del Ministro de la Defensa, General en Jefe Raúl Isaías Baduel, para que el dicho poder elabore un Plan Especial para el quinquenio 2007-2011 que incorpore una visión estratégica del lugar que debe ocupar Venezuela en los próximos años, particularmente en cuanto al rol vanguardista a nivel latinoamericano que debería ocupar.
- No obstante lo anterior, se evidenció una decadencia en el proceso de expansión ideológica y política del mandatario hacia el espacio regional. Este hecho es debido, fundamentalmente, a que los



espacios de expansión y penetración política, como son Bolivia y Ecuador, no han “respondido” de acuerdo a las expectativas venezolanas. La autoridad nacional de Evo Morales en Bolivia ha sido cuestionada y amenazada por una Oposición fuerte y muy organizada desde los Departamentos que la componen. En Ecuador, el mandatario Rafael Correa se ha erigido como un actor “bolivariano” altamente pragmático, quien secundado por las FF.AA ecuatorianas, no ha permitido la satelización de su país frente a las fuerzas ideológicas bolivarianas.

- En el ámbito político-estratégico, se constató que la percepción de amenaza militar y política de Hugo Chávez está fuertemente vinculada al proyecto de expansión ideológica del movimiento bolivariano¹⁰, estrategia necesaria para la supervivencia misma del régimen chavista por cuanto aislado le sería muy difícil sobrevivir políticamente, particularmente frente a un escenario de desaparición del régimen castrista en Cuba. Resulta del mayor interés constatar los cambios y efectos de la toma del poder efectivo por parte de Raúl Castro en dicho país y la manera como tal fenómeno afectara el poder de Hugo Chávez en el espacio centro americano y caribeño.
- Se constató, en función de lo precedente, que dos son los objetivos estratégicos del mandatario venezolano:
 - Propulsar el establecimiento de un sistema mundial multipolar ¹¹.
 - Impulsar una revolución bolivariana, socialista y antiimperialista venezolana a nivel “continental”¹².
- En función de ello, el actual Ministro de Defensa de Venezuela, Raúl Baduel, identificó cuatro fuentes de amenaza directas hacia la seguridad del régimen en cuestión. Estas fueron:
 - a. Una confrontación asimétrica.
 - b. Un fenómeno de desestabilización y desarticulación de Venezuela por agentes o Estados exteriores, mediante golpes de Estado, subversión o acciones de grupos separatistas.
 - c. Un conflicto regional, impulsado y manejado por los EE.UU.
 - d. La materialización de una invasión directa de los EE.UU.
- En términos generales, las hipótesis de conflicto, y en este caso de guerra del régimen de Hugo Chávez, se resumirían a la concreción de dos grandes escenarios:
 - a. Una Guerra Internacional pudiendo ser de alta intensidad (invasión directa de los



Estados Unidos) o de mediana intensidad (confrontación bélica con Colombia, como agente catalizador de un conflicto indirecto con los EE.UU.).

- b. Una Guerra Interna de baja intensidad (separatismo¹³ o golpe de Estado por fuerzas antichavistas).

□ De los antecedentes anteriores se desprendió que los casus belli pudiendo generar una reacción armada por parte de los EE.UU. son los siguientes:

- a. Interrupción voluntaria del suministro de petróleo hacia los EE.UU., por parte del régimen chavista, como parte de un uso estratégico de los recursos energéticos.
- b. La utilización de las capacidades bélicas venezolanas sobre espacios de alto valor estratégico hemisférico, como es la neutralización del Canal de Panamá como resultado de una extensión del bolivarianismo hacia la Republica de Panamá o el uso de la fuerza o la amenaza del uso de la fuerza militar sobre dicho canal de comunicación transoceánico.

□ Vinculado a lo anterior, se evidenció la intención del Gobierno chavista, amparado en la retórica de la “defensa de la revolución”, emprender un proceso de rearme de sus fuerzas armadas (FAN)

□ Es así como, según medios de prensa rusos¹⁴, se habría acordado la compra de 100 mil fusiles de asalto kalashnikov 102 y 103, junto con la construcción en su territorio de una planta para producir dichos armamentos así como su munición (7.62mm). Su objetivo sería equipar a las milicias civiles de defensa¹⁵ frente a una invasión exterior. Se habrían firmado dos contratos a fin de adquirir 38 helicópteros tanto de ataque como de apoyo, Mi17V-5 así como Mi-35M¹⁶.

□ Se apreció, asimismo, que la adquisición de 24 aviones Su-30MK2 constituye la principal fuente de riesgo por sus capacidades multirol, de supremacía aérea así como de ataque de largo alcance. Asociado a lo anterior, esta misma fuente señala la intención de Hugo Chávez por adquirir submarinos de Clase Amur, sistemas Tor-M1 y sistemas de defensa de misiles antiaérea Osa-10, así como vehículos de infantería.

□ Se constató, finalmente, que el gasto total aproximativo de los sistemas en cuestión alcanzaron los 3 billones de dólares, con un aumento del orden del 12% en sus gastos en defensa con respecto al año 2005.

□ En el ámbito político-energético, se apreció la intención de inaugurar programas de nacionalización



de empresas estratégicas, particularmente de las petroleras, hecho que se enmarca al interior de la retórica bolivariana antiliberal e "imperialista".

- Señalemos que en el ámbito energético, para Hugo Chávez, la "cooperación e integración" debe tener efectos políticos¹⁷, particularmente al fortalecer otras iniciativas regionales como el ALBA, el MERCOSUR y la Comunidad Sudamericana de Naciones¹⁸. El objetivo de dicho uso estratégico de los recursos energéticos es claro: impedir su aislamiento político, toda vez que aumenta su capacidad de influencia regional. En este sentido, Chávez suscribió acuerdos de cooperación e integración energética con Ecuador, Nicaragua, Uruguay, Brasil, Argentina, así como de cooperación con Irán y Rusia.
- Se destacó que desde el año 2004 hasta el 2006, los precios del petróleo han conocido un incremento del 150%, lo que motivo al mandatario a introducir una nueva categoría económica, las llamadas "reservas monetarias excedentarias"¹⁹. Estas, como resultado de una modificación de la ley del Banco Central de Venezuela (BCV) le permitió crear, en los hechos, un "Banco Central paralelo" en el que desembocan directamente los recursos fondos excedentes del petróleo. Hugo Chávez posee la capacidad económica y financiera para solventar cualquier proyecto político, económico y militar.
- En función de lo anterior, se constató la adopción y puesta en práctica de una nueva geopolítica energética venezolana, la cual buscó establecer una compenetración entre el gas comercializado, la existencia de una necesidad energética regional, la oferta de un suministro de gas ininterrumpido y manejado "apolíticamente"²⁰ y una penetración político-ideológica del ideal bolivariano en el conjunto de la región.

2. EE.UU.

- Se ha constatado que profundos cambios se están operando en la Política de Defensa y Exterior de los EE.UU., particularmente al haber inaugurado la política de Transformación (Transformation). Ella está siendo explicitada por medio del reconocimiento de nuevas fuentes de amenaza e inseguridad para los EE.UU., la necesidad de extender la "frontera militar" hacia el conjunto del globo, así como la necesidad de implementar profundos cambios tecnológicos a nivel militar a fin de preparar a los EE.UU. a futuras y mayores guerras urbanas, en el marco de guerras preventivas.
- El mayor cambio operado es la identificación de la zona centroamericana como un espacio de mayor atención política y de seguridad. La nueva política de inmigración adoptada y por cristalizar



indicaría, entre otros objetivos, que no existe la intención de dejar ventanas de oportunidad abiertas a agrupamientos terroristas internacionales con intenciones de terrorismo de destrucción masiva.

- En este sentido se apreció que el Comando Sur de los EE.UU. estaría adquiriendo una importancia cada vez mayor en el proceso que conlleva a identificar las fuentes de amenaza y los países que deben recibir asistencia militar, estando los criterios de selección más apegados a necesidades puramente militares y estratégicas que sociales y políticas o político-estratégicas²¹.
- Asimismo, este organismo estaría adquiriendo una mayor capacidad de influencia en los procesos de toma de decisión en materia de política exterior en y hacia la zona. En este sentido, se destaca el listado de amenazas emergentes que, a juicio del General Hill del Comando Sur, serían susceptibles de generar inseguridad. Entre ellas se destacan el “populismo radical” y el surgimiento de pandillas o “maras”.
- Se señala que producto del cuestionamiento del nuevo rol de las FF.AA de los EE.UU., éstas han tendido a acelerar el proceso de “policializar” las FF.AA centroamericanas. Se estableció, en este sentido, que la principal amenaza para las sociedades centroamericanas es la delincuencia, particularmente los movimientos criminalizados con capacidad transfronterizas.
- El proceso que significó señalar como fuente de amenaza militar a la delincuencia constituiría una clara señal en orden a que se prevería un cambio estructural y doctrinario de las fuerzas armadas de los países centroamericanos a fin de transformarlas, lenta, pero progresivamente, en fuerzas con roles de naturaleza policial.
- Se buscaría, en un primer momento, generar fuerzas mixtas a fin de contener las nuevas “fuerzas antisociales” o criminales. En este sentido, se aprecia que la inclusión e identificación de las “fuerzas populistas” como fuentes de amenaza para la seguridad podría tender a abrir la puerta a un resurgimiento del llamado “enemigo interno” en las políticas de seguridad de los Estados de la región.
- En función de lo anterior, la inauguración de fenómenos de ingobernabilidad permite abrir la puerta al movimiento chavista, facilitándole la tarea de penetración política en dichos espacios. La administración estadounidense busca, con una política de asistencia económica y política limitar dicha tendencia. Es así como la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo y el Comercio (USTDA) ha otorgado recientemente donaciones por un total de 1,2 millones de dólares para asistir en la aplicación del Acuerdo de Libre Comercio Estados Unidos-América Central- República Dominicana (CAFTA-RD) y



contribuir a la creación de capacidad comercial en países que son parte del acuerdo²².

- En otro ámbito, los EE.UU. han mantenido, durante el período 2006, una postura cauta y de crítica constante, pero pragmática, en contra del régimen de Hugo Chávez, no obstante que han señalado de manera constante su aprensión hacia el gobierno en cuestión, y particularmente el potencial de inestabilidad regional y hemisférico que dicho régimen representaría.
- Se apreció que la principal amenaza representada por el surgimiento de una zona de influencia chavista, para los EE.UU., está dada por el surgimiento de “santuarios” estratégicos para agrupamientos terroristas en los territorios pertenecientes a los denominados “nuevos Estados Parias” latinoamericanos, hecho que asociado a las relaciones especiales que mantiene el régimen bolivariano con dichas entidades, introduce una problemática nueva para los EE.UU.
- Se apreció que la derrota política de Hugo Chávez en el marco de su candidatura para constituirse en miembro del Consejo de Seguridad de la ONU reflejó una clara victoria para la diplomacia de los EE.UU., no obstante que señaló a la administración estadounidense los límites de su influencia en la zona frente al poder energético venezolano y el clima social de alejamiento de los modelos económicos neoliberales.
- Por otro lado, se constataron los riesgos para los EE.UU. de la relación que mantiene el régimen de Hugo Chávez con Irán, particularmente en el marco del significado que podría haber tenido la ascensión de Venezuela al Consejo de Seguridad y los próximos movimientos políticos e incluso militares preventivos estadounidenses frente al poder nuclear militar iraní.
- Se apreció, por parte de los EE.UU., que junto con la implementación de una política de asilamiento político hacia el régimen bolivariano, la administración estadounidense asoció una estrategia de encierro geoestratégico. La instalación de bases FOL (Forward Operating Locations) en el entorno geográfico próximo a Venezuela ilustran dicha tendencia, particularmente aquellas emplazadas en las Antillas Holandesas.
- La Administración Bush implementó, por el contrario, una política de acercamiento hacia los regímenes en peligro de caer en una “zona de influencia bolivariana”. Es así como se constató la renovación del ATPDEA hacia Bolivia, haciendo lo mismo hacia Ecuador. Ha mantenido abiertos los canales de diálogo con el nuevo gobierno de Nicaragua, toda vez que con Brasil las relaciones se mantienen en óptimas condiciones.
- La problemática cubana, asociada directamente a la posible desaparición del líder Fidel Castro



constituye una problemática de la mayor relevancia para los EE.UU., evidenciándose que es del interés estadounidense que cualquier transformación del régimen se lleve a cabo de manera progresiva a fin de evitar una emigración masiva de cubanos de la isla.

□ En términos generales, se constata la primacía que estaría ejerciendo el Departamento de Defensa de los EE.UU. sobre el Departamento de Estado lo que ilustra el efecto de arrastre y demuestra que la onda expansiva política de los atentados del 11/S estaría dictando las prioridades de la nueva política exterior estadounidense.

□ Lo precedente se estaría viendo plasmado en la actual conducta de la Administración Bush a nivel mundial, estimándose que:

1. Los atentados del 11/S provocaron una “militarización” de la política exterior EE.UU.²³.
2. Se estaría generando un aumento sostenido de la asistencia militar a la región (US\$ 908 millones) en detrimento de la ayuda económica (US\$ 1.030 millones).
3. Se presentaría un desplazamiento desde el Departamento de Estado hacia el Pentágono de los programas de entrenamiento militar y del conjunto de los alineamientos de las políticas de seguridad y exteriores hacia la zona.
4. Se estaría generando un fenómeno de “securización” de diversos problemas, que por naturaleza no son de carácter militar, pero que están siendo observados desde una perspectiva y bajo el prisma de amenaza bélica.
5. Se estaría operando una superposición de órdenes ejecutivas en los ámbitos de recolección de información y en acciones operativas en América Latina, lo que estaría generando una autonomía mayor del Pentágono vis-á-vis del tradicional control poder político del Departamento de Estado, así como de su capacidad de supervisión.
6. La principal consecuencia del fenómeno anterior estaría dada por una disminución de los controles políticos sobre los países y regímenes que recibirían dicho entrenamiento, hecho que indicaría que las prioridades en materia de relaciones exteriores estarían mutando. Los efectos desestabilizadores podrían dejarse sentir en el mediano y largo plazo, particularmente al reforzar segmentos sociales de naturaleza antidemocrática.

3. Brasil.

□ Se evidenció que las elecciones brasileñas arrastraron al gobierno a adoptar una política autárquica



en pos de lograr la reelección del mandatario Inácio Lula da Silva, lo que agravó la ya alicaída política exterior regional del gobierno brasileño. Lo anterior permitió al régimen de Hugo Chávez “llenar el vacío” de potencia regional, expandiéndose hacia Bolivia y Ecuador, reforzarse ideológicamente en la zona, proceder a inaugurar un programa de repotenciación de sus capacidades bélicas, así como establecer alianzas y pactos con potencias extraregionales.

- No obstante lo anterior, se constató la adopción, por parte del segundo gobierno del Partido de los Trabajadores (PT), de una política de contención del movimiento bolivariano venezolano, particularmente hacia Bolivia. La idea de alimentar el sur brasileño con gas boliviano, y el norte con gas venezolano ilustran dicha tendencia por neutralizar la política chavista de crear dependencia estratégica hacia su gas.
- Se apreció, así mismo, que Brasil comprendió el valor geopolítico que posee frente a proyectos de expansión energética y política venezolana hacia el espacio sudamericano, toda vez que su territorio constituye una zona tapón natural entre Venezuela y el Cono Sur.
- En cuanto a la política de rearme de Hugo Chávez, cabe tener presente que históricamente la planificación brasileña ha estado centrada en una amenaza bélica regular en el sur y no en el norte (Argentina). La irrupción de Venezuela como fuente de inseguridad debería llevar a Brasil a reestructurar el despliegue y tipos de sistemas de armas a concentrar en la zona, toda vez que debería a impulsarle a adaptarlas en función de las nuevas fuentes de inseguridad militar.
- Se apreció, finalmente, un acercamiento más fluido con Perú, estableciendo una “alianza estratégica” con dicho país, hecho que dada la nueva naturaleza del gobierno peruano, cristaliza la tendencia brasileña a contener geoestratégica y geopolíticamente a Venezuela.
- En términos generales, se ha constatado que la nueva fase del gobierno del mandatario Lula da Silva se ha traducido en un realineamiento de su política exterior hacia un liderazgo regional.
- Brasil se encuentra edificando lo que debería ser el nuevo orden regional, en donde la integración política y de seguridad y defensa de la región representan, bajo la lógica de la Unión Sudamericana de Naciones (UNASUR) y del Consejo de Defensa Sudamericano, las estructuras que deberían permitirle alcanzar el liderazgo hegemónico en todo el espacio sudamericano.

4. Ecuador.



- La elección del líder nacionalista y neopopulista, Rafael Correa, hace ya más de dos años, apareció como una victoria del movimiento bolivariano y de su estrategia de expansión a nivel regional.
- Lo anterior se ha visto confirmado con la victoria inapelable de su proyecto de refundación del Estado ecuatoriano.
- Ecuador aparece, frente a la arremetida chavista, como un país central en la estrategia de contención estadounidense del movimiento de Hugo Chávez, toda vez que Correa al haber obtenido un 60% de los votos cuenta con una amplia legitimidad lo que le permitirá materializar su programa de refundación de la institucionalidad ecuatoriana.
- No obstante ello, al no poseer una representación parlamentaria, por cuanto decidió no presentar candidatos a dicha institución, Correa se percibía confrontado al órgano legislativo controlado por Álvaro Noboa, hecho que fue resuelto mediante la instauración del órgano de la Asamblea Constituyente que suspendió el funcionamiento del Congreso.
- Para Colombia dicha elección constituía un riesgo a generársele un posible “segundo frente”, ahora en su frontera sur, hecho que asociado a la retórica bolivariana antisistema, puede alimentar la idea según la cual los grupos paramilitares colombianos podrían considerar el territorio ecuatoriano como una plataforma amiga a su causa “liberadora”. Lo anterior se vio ilustrado por los hechos que conllevaron a un incidente diplomático de proporciones entre ambos Estados en el marco del ataque colombiano en territorio ecuatoriano y que resultó con la muerte del número dos de las FARC, Raúl Reyes.
- Por otro lado, para los Estados Unidos, la elección del líder nacionalista puso en jaque una de sus principales bases en Sudamérica, la de Manta. Correa señaló que esta base sería cerrada para los EE.UU. El Perú aparece, de esta manera como el más claro candidato a absorber dichas instalaciones.
- Para Chile, la problemática mayor no estaba asociada tanto en “perder” a Ecuador como una variable de equilibrio estratégico hacia Perú, por cuanto un Ecuador “bolivariano” sigue constituyéndose en fuente de amenaza para Perú, sino que más que nada en cuanto a la continuidad de las relaciones especiales e históricas que ambos Estados han mantenido y que la elección del líder antiliberal y su relación especial con Hugo Chávez podría poner en jaque.
- Las acciones y el comportamiento de Rafael Correa en el ámbito exterior, y en particular hacia Chile, han dejado inoperante dicha amenaza.



III. SITUACIÓN VECINAL.

1. Bolivia.

- En el ámbito interno, no obstante la clara victoria electoral de Evo Morales, la imposibilidad en orden a obtener una mayoría en el marco de la elección de los miembros para la Asamblea Constituyente (2/3) significó una paralización de su proyecto de refundación institucional.
- La existencia, paralela, de unas FF.AA. bolivianas que han señalado que cualquier transformación debe hacerse por la vía constitucional le ha imposibilitado de adoptar la vía de la fuerza para lograr sus objetivos políticos, toda vez que se aprecia que el Ejército gana espacios de poderes fácticos frente al respaldo que demuestra hacia el gobierno del MAS.
- Se apreció que la evolución de la situación política interna entre el oriente y el occidente boliviano, específicamente entre los comités cívicos de Santa Cruz, Pando, Beni y Tarija, a los cuales se les han sumado de manera utilitaria Cochabamba y La Paz, ha generado un escenario de polarización y de paralización del país, permitiendo que los sectores más radicales dirijan los movimientos.
- Se percibió que para los EE.UU., la situación de potencial división territorial y política de Bolivia constituye una realidad, lo que le llevó a desplegar una presencia diplomática en el país a través de su Subsecretario Adjunto para Asuntos del hemisferio Occidental, Charles Shapiro.
- Se constató que, simultáneamente, a esta situación, el régimen de Evo Morales decidió establecer con Venezuela una relación de cooperación militar especial, hecho que poseería un trasfondo diferente tanto para Venezuela como para el gobierno masista. Para el MAS, la construcción de bases o puesto militares, financiados por Hugo Chávez, le permite extender, explicar y justificar una presencia militar en el Oriente boliviano. Para Venezuela, dicha cooperación le permite facilitar el proceso de satelización de Bolivia hacia su ideología bolivariana.
- Se evidenció que la implementación de bases militares financiadas por Venezuela en territorio boliviano también estaría asociado a una intencionalidad de Hugo Chávez por ejercer una presión hacia Brasil y la base aérea FOL de los EE.UU. en Paraguay (Astugurribia).
- En función de lo anterior, Bolivia aparece como un territorio de alto valor geopolítico y geoestratégico, particularmente por su posible utilización de base de expansión territorial y militar bolivariana, hecho que quedó de manifiesto por los artículos del tratado de cooperación militar con Venezuela al



establecerse una suerte de tutelaje sobre la situación política interna del régimen de Evo Morales.

- En cuanto a la relación con Chile, se aprecia una postura boliviana de acomodamiento al principio de agenda sin exclusiones y sin imposiciones, estableciéndose que el gobierno de Morales no ha adoptado el tradicional principio de instrumentalización de su demanda marítima a fines de política interna. La lógica detrás de dicha renuncia está dada por la existencia de un adversario claramente identificado para los sectores masistas: Santa Cruz y su comité cívico.
- Se resalta, finalmente, que las relaciones entre Perú y Bolivia se mantienen congeladas, evidenciándose un cambio en la tradicional relación de amistad histórica entre ambos países.

2. Perú.

- La victoria del mandatario Alan García introdujo un cambio mayor en las condiciones de estabilidad del sistema político de dicho país. Se constató que el gobierno busca generar credibilidad exterior a fin de mantener los altos grados de crecimiento económico (en torno al 6%).
- La neutralización efectiva del movimiento nacionalista peruano dirigido por Ollanta Humala le ha permitido al gobierno generar un marco de respeto hacia la seguridad jurídica de las inversiones, toda vez que ha implementado una "limpieza" de las FF.AA de dicho país, particularmente en cuanto a la corrupción en los altos rangos de sus filas.
- Las elecciones municipales llevadas a cabo el año 2007 demostraron, no obstante lo anterior, la fragilidad del sistema político peruano al establecerse los altos grados de fragmentación del voto y la alta migración del apoyo popular hacia figuras de naturaleza populistas.
- Se constató que la figura de Alberto Fujimori constituyó, en su momento, una preocupación relevante para el gobierno de García, toda vez que su regreso a Perú, podría implicar convertirle en un líder natural de una oposición fragmentada y en espera de ser conducida por un líder carismático.
- En el ámbito externo, luego de la elección del mandatario García, la presencia de Perú en el exterior ha decaído, particularmente frente a lo que parecía ser un intento por liderar una contención de la embestida bolivariana hacia la región.
- En cuanto a su relación con Chile, la retórica de Alan García de competencia económica con nuestro país ha dejado de ser utilizada, hecho probablemente atribuible a las problemáticas internas, así como al surgimiento de un Ecuador bolivariano en una zona selvática, hecho que podría generar el surgimiento de una nueva fricción entre ambos países. No obstante ello, se constató una presencia intermitente de demandas, ya no sólo por una rectificación de la frontera marítima sino que



directamente por la restitución de un espacio territorial al sur del Hito 1.

3. Argentina.

- El gobierno del ex-mandatario Ernesto Kirchner mantuvo una postura regional autárquica hecho que cristalizó el vacío de poder dejado por su repliegue político hacia el campo de la política interior argentina.
- Los efectos de dicha estrategia quedaron claros con la expansión del chavismo venezolano hacia la zona sudamericana. No obstante ello, se apreció que el gobierno de Kirchner obtuvo importantes logros en dicha área, particularmente con la consolidación del poder político del mandatario, tanto a nivel federal como en el marco de su propio partido político. Se aprecia, de esta manera, una consolidación de su legitimidad interna, no obstante que en el marco externo esta se ha visto resquebrajada. Lo anterior se ilustra con la elección de su esposa, Cristina Fernández, pero quedó rápidamente desvirtuada por la falta de liderazgo real y efectiva de la mandataria en el marco de la crisis del agro que debió afrontar y la cual ella misma generó.
- En cuanto a la relación especial con Venezuela, un factor central a retener es que no obstante que Argentina no depende del gas venezolano, dicho gobierno logró crear una relación de dependencia y sumisión al permitirle al gobierno de Kirchner financiar su deuda respecto del FMI.
- Un aspecto central e ilustrativo en la postura de fuerza del régimen argentino está dado por la relación que mantiene con las FF.AA. trasandinas, hecho gatillado por el caso del desmantelamiento y reforma de los aparatos de inteligencia interna de dichas Fuerzas Armadas, así como por las reacciones frente a los actos de conmemoración de ciertas fechas en el marco de la lucha de las FF.AA. contra la insurrección.
- No obstante ello, se constató una intencionalidad trasandina por debutar un proceso de repotenciamiento de sus fuerzas armadas mediante una asociación con el complejo militar-industrial ruso.
- En el ámbito de su relación con Chile, se confirma y se mantiene la previsión respecto a que la relación de alianza estratégica responde a intereses de largos plazos trasandinos, particularmente centrados en la recuperación de las Islas Falklands y el apoyo diplomático hacia dicha causa por parte de Chile, particularmente por el rol que juega nuestro país en el abastecimiento de la isla británica.
- En cuanto a la relación de conflicto con Uruguay, se constató la materialización de las potencialidades



de desborde de conflictos medioambientales hacia la esfera política exterior y posiblemente hacia el ámbito político-estratégico. Los cortes de carreteras por parte de movimientos y agrupaciones argentinas hacia Uruguay demostró la utilización política que dicho régimen hace de la cuestión medioambiental y del carácter populista del mismo.

- Argentina demandó a Uruguay ante la Corte Internacional de Justicia argumentando que la instalación de las plantas de celulosa es contaminante y se ha realizado en violación del Estatuto del Río Uruguay. Por su parte Uruguay demandó a Argentina ante el sistema de solución de controversias del MERCOSUR y la Corte Internacional de Justicia argumentando en el primer caso que los cortes de ruta constituyen una violación al principio de libre circulación, y en el segundo caso, que los mismos son tolerados y utilizados por el gobierno argentino para presionar al gobierno uruguayo en las negociaciones referidas a la instalación de las plantas de celulosa.
- El 29 de noviembre Uruguay presentó una demanda contra la Argentina ante el Tribunal Internacional de La Haya por los cortes de ruta realizados por la población de Guleguaychú. El tribunal ordenó realizar las audiencias de presentación del caso y defensa los días 18 y 19 de diciembre.
- El 30 de noviembre el presidente de Uruguay ordenó movilizar al Ejército para custodiar la planta de Botnia contra eventuales ataques que pudiera sufrir. Pocos días después, a pedido de la empresa Botnia, ordenó el retiro de las tropas

IV. Proyecciones.

- La holgada reelección del mandatario Lula da Silva vislumbraba un renacimiento del liderazgo regional brasileño, particularmente frente a los proyectos hegemónicos de Hugo Chávez, tanto en las áreas políticas, energéticas como militares.
- En este sentido, se constató que el proyecto de iniciativa del Núcleo de Asuntos Estratégicos brasileño en orden a crear una OTAN sudamericana debería conocer un repunte mediático e institucional, particularmente frente a lo que será una cristalización de los programas de repotenciación de las capacidades bélicas venezolanas.
- En cuanto a Perú, se vislumbraba un decaimiento del movimiento nacionalista peruano, sin embargo los movimientos de protestas en las zonas más empobrecidas del país, en particular el norte y sur del país, han demostrado la existencia de un "electorado" altamente antisistema que podría generar un cambio brutal en la estabilidad del Perú a portas de la próxima elección el 2011.



-
- Se constata, así mismo, que los mayores ingresos a las arcas fiscales así como el descabezamiento del Ejército peruano y su diezmado estado anímico actual, producto de las acusaciones de corrupción a las cuales ha estado sometido, llevarán al mandatario García a acelerar su proyecto de repotenciar las FF.AA. peruanas. En este sentido, la decisión del gobierno ecuatoriano por “modernizar” sus propias fuerzas, implicará que el efecto dominó hacia Perú se traducirá en cristalizar dicha decisión.
 - Se estima que el Gobierno de García no utilizará a fines de política interna la pretensión marítima con Chile, toda vez que frente a una iniciativa boliviana en torno a buscar materializar su demanda de acceso al Océano Pacífico podría sólo mediáticamente conocer una mayor difusión.
 - En términos generales, se considera que las relaciones entre Perú y Chile se mantendrán en un estado de cordialidad, particularmente por la existencia de dos amenazas mayores para la seguridad peruana, un Ecuador “bolivariano y nacionalista” así como una Venezuela con ansias de satelizar a Bolivia. Frente a un encierro geoestratégico, Perú necesita a Chile.
 - En cuanto a Venezuela, se prevé que el proceso de erigir un régimen de carácter autocrático debutó con la reelección de Hugo Chávez por una amplia mayoría. Se vislumbra una aceleración de la toma de control de los centros de comunicación estratégicos, así como del proceso que conllevará a la creación de un sistema de partidos en donde el poder real repose en el movimiento bolivariano.
 - En esta perspectiva, se vislumbra que el accionar de expansión de la ideología bolivariana estará articulada de manera simultánea con el proceso anteriormente señalado, el peligro de ver desplomado el régimen castrista con la muerte probable de Fidel Castro, constituye un riesgo de aislamiento prohibitivo para la supervivencia política de Hugo Chávez.
 - En cuanto a Brasil, este actor regional se encuentra trabajando para lograr liderar hegemonícamente el proceso de integración sudamericano, hecho que tiene importantes efectos para la seguridad hemisférica.



(Footnotes)

¹ Por "reordenamiento" entendemos el proceso de cambio en el peso político de las principales potencias regionales, estableciendo el eje Brasilia-Buenos Aires como la base tradicional de dicho equilibrio de poder.

² El mayor éxito de esta estrategia está dado por la creación lenta, pero progresiva de una Zona de Influencia y la incorporación a esta de dos países claves para su cometido como son Bolivia y posiblemente Ecuador.

³ La reciente firma de un acuerdo de cooperación energética con Quito, le permitiría por un lado, concentrar la casi totalidad del gas comercialmente exportable en América del Sur con lo que generarían un monopolio energético "bolivariano". Por otro lado, establecerse en países que cuentan con una alta presencia de población indígena, hecho que le permite erigirse como un líder indigenista regional, sin serlo, no obstante que ello le asigna una mayor legitimidad regional.

⁴ Los círculos bolivarianos son una organización financiada por el Gobierno de Hugo Chávez, quien los crea el 11 de junio del año 2001. Su principal misión es realizar actividades de difusión ideológica de la llamada Revolución Bolivariana, tanto en América latina, América del Norte y como en Europa. Los Círculos Bolivarianos participaron activamente para promover el voto positivo a la Constitución de 1999 y para frustrar el establecimiento del gobierno de Pedro Carmona Estanga (al cual consideraban un [golpe de estado](#)) en Venezuela de 2002, mediante marchas en soporte al actual mandatario venezolano.

⁵ La que se ha traducido en un bloqueo de su candidatura al Consejo de Seguridad de la ONU así como a un embargo en el marco del mantenimiento de su flota de guerra aérea de 21 F-16.

⁶ En América latina tuvieron lugar ocho elecciones durante el año 2006: Costa Rica, Perú, Colombia, México, Brasil, Ecuador, Nicaragua y Venezuela.

⁷ La Asamblea Nacional de Venezuela aprobó el 18 de enero, en primera instancia, y por unanimidad, un proyecto de ley que otorgará poderes especiales al presidente Hugo Chávez, con los que podrá dictar leyes por decreto durante 18 meses. La llamada Ley Habilitante permitirá al gobierno redactar una serie de leyes en materia económica, social y de defensa, que incluyen entre otras cosas la estatización de las telecomunicaciones y la electricidad. La reforma constitucional busca eliminar la autonomía del Banco Central.

⁸ La multinacional española Telefónica posee el 6,9% de participación financiera en CANTV, participada principalmente por la norteamericana Verizon Communications, corporación que mantenía muy avanzadas negociaciones con el magnate mexicano Carlos Slim (Telmex, América Móvil) para venderle su participación mayoritaria en CANTV, que pasaría así a estar controlada por el gigante mexicano de las comunicaciones, que se disputa con Telefónica la hegemonía de las comunicaciones en América. Tras conocerse el anuncio de los planes de nacionalización CANTV sufrió un desplome del 35% en la apertura de Wall Street.

⁹ Tal como fue divulgado por Chávez el pasado 15 de diciembre en el marco del discurso del Teatro Teresa Carreño de Caracas, al anunciar el Partido Socialista Unido de Venezuela PASUV

¹⁰ Estrategia que conoció derrotas y aciertos. Los grandes fracasos estuvieron dados por la pérdida de Perú y del líder Ollanta Humala, el segundo fue México con Manuel López Obrador. Los aciertos son Bolivia y recientemente Ecuador y Nicaragua.

¹¹ Esto significa, contribuir a la creación y al surgimiento de bloques de países que rivalicen con los EE.UU.

¹² Según nota de prensa, diario eluniversal.com, lunes 07 de agosto, 2006, Caracas.

¹³ El Estado Zulia es una entidad federal localizada al noroeste de Venezuela, alrededor del Lago de Maracaibo. Abarca una de las más grandes reservas de petróleo y de gas del hemisferio occidental. La organización regional Rumbo Propio aboga por establecer un régimen autonómico, hecho que ha generado una percepción de amenaza por parte del gobierno chavista frente a intentos separatista de dicha localidad. Zulia produce más del 75% del petróleo que exporta el país contribuyendo con un 10% al PIB nacional venezolano.

¹⁴ Russian News and Information Agency, Novosti, <<http://www.riu.ru>>

¹⁵ Cuyo número sería cercano a los 2 millones.

¹⁷ Un factor a retener es que Venezuela ha sido, históricamente, un exportador de petróleo hacia el espacio extrasudamericano, particularmente EE.UU. y Europa, mientras que Bolivia y Argentina han constituido los principales pilares de la matriz energética gasífera sudamericana. De esta



manera, se constata que la inauguración de la actual política de expansión energética venezolana hacia América latina constituye un cambio gravitante e histórico para la zona y Caracas.

¹⁸ Según el sitio web de PDVSA, "el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela impulsa la iniciativa de Petroamérica, una propuesta de integración energética de los pueblos del continente, enmarcada en la Alternativa Bolivariana para América (ALBA) y en los principios de solidaridad y complementariedad de los países...". <<http://www.pdvs.com>>





Observatorio Regional de Paz y Seguridad
Av. Viel 1497
Santiago / Chile
Fono: 56-2-477.41.59
Fax: 56-2-477.41.24
contacto@orpas.com
Director: Dr. Alain Carrier